



# МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ДЛЯ ПЕРЕХОДА К УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Краткое руководство для неправительственных организаций



# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение . . . . .	3
1. Содружество Независимых Государств . . . . .	5
2. Таможенный Союз, Единое экономическое пространство, Евразийское экономическое сообщество . . . . .	12
3. Международное энергетическое агентство . . . . .	23
4. Международные банки развития . . . . .	28
4.1. Всемирный банк (Группа Всемирного банка) . . . . .	29
4.2. Европейский банк реконструкции и развития . . . . .	33
4.3. Евразийский банк развития . . . . .	36
5. Межправительственные климатические переговоры в рамках Рамочной Конвенции ООН об изменении климата . . . . .	39
6. Министерский процесс «Окружающая среда для Европы» . . . . .	43
Заключение . . . . .	46

# ВВЕДЕНИЕ

Данная публикация разработана Международным общественным объединением «Экопроект «Партнерство» (МОО «Экопартнерство») при содействии ряда организаций климатической сети стран ВЕКЦА (Climate Action Network ECCA) при финансовой поддержке Норвежского общества охраны природы. Цель издания – представить краткий обзор международных организаций и значимых региональных процессов, оказывающих влияние на переход к устойчивой энергетике и предотвращение изменения климата, а также изучить возможности взаимодействия НПО с этими структурами.

## В ОБЗОР БЫЛИ ВКЛЮЧЕНЫ:

- структуры Содружества независимых государств, Евразийской экономической комиссия, оказывающие значительное влияние на политику в странах бывшего СССР,
- международные банки развития (Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Евразийский банк развития), осуществляющие существенную поддержку национальным проектам развития энергетики и экономики,
- Международное энергетическое агентство,
- Межправительственные климатические переговоры в рамках Конвенции ООН об изменении климата,
- Министерский процесс «Окружающая среда для Европы».

Некоторые из перечисленных процессов подразумевают активное участие общественных организаций, и многие НПО уже накопили опыт продвижения устойчивой энергетики через них, например члены Климатической сети (Climate Action Network) постоянно активно участвуют в межправительственных климатических переговорах в рамках Конвенции ООН об изменении климата, помогая или оказывая давление на официальные делегации стран для выработки конструктивных и реалистичных предложений по сокращению выбросов парниковых газов. Другие механизмы находятся в стадии развития или вовсе не предполагают процедур участия общественности в принятии решений, а НПО не имеют опыта взаимодействия с ними, например, в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства процедуры участия не прописаны и не ясны. Тем не менее, данные структуры могут определить развитие энергетического сектора и других сфер в странах, поэтому представляется важным наблюдать за их деятельностью и искать способы взаимодействия.

Авторы стремились отразить не только описание перечисленных международных процессов и структур, но также и возможности влияния общественности на них: формы участия общественности, примеры и идеи совместных действий.

Данная публикация предназначена для широкого круга читателей из представителей неправительственных организаций, занимающихся вопросами экологии и климата и заинтересованных выносить на публичное обсуждение свои предложения для более устойчивого энергетического развития в своих странах.

**АВТОРАМИ ДАННОГО РУКОВОДСТВА ЯВЛЯЮТСЯ:**

Разделы «СНГ», «Таможенный Союз, Единое экономическое пространство, Евразийское экономическое сообщество», «Международное энергетическое агентство» и «Международные банки развития» - **ЭЛЕОНОРА ИВАНОВА** (МОО «Экопартнерство»);

Раздел «Межправительственные переговоры в рамках Рамочной Конвенции ООН об изменении климата» - **ИРИНА СТАВЧУК** (Национальный экологический центр Украины);

Разделы «Министерский процесс «Окружающая среда для Европы», введение и заключение - **НАТАЛЬЯ АНДРЕЕНКО** (МОО «Экопартнерство»).

*Использование материалов руководства в некоммерческих целях приветствуется, ссылка на источник обязательна.*

СОДРУЖЕСТВО  
НЕЗАВИСИМЫХ  
ГОСУДАРСТВ



# ВВЕДЕНИЕ. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Прошло больше двадцати лет с тех пор, как прекратил свое существование Союз Советских Социалистических Республик, и на его пространстве возникло межгосударственное объединение – Содружество Независимых Государств (СНГ), призванное обеспечить в новых условиях сохранение и развитие существующих между бывшими союзными республиками многообразных связей в экономической, политической, гуманитарной и других областях. В состав СНГ первоначально вошли Беларусь, Россия и Украина, руководители которых 8 декабря 1991 г. подписали в Беловежской пуще Соглашение о создании СНГ. 21 декабря 1991 г. к ним присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

Интеграционными документами, принятыми в первые годы существования СНГ, стали Договор об Экономическом союзе от 24 сентября 1993 г., Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г., Соглашение о создании Платежного союза от 21 октября 1994 г. и др.. Их составители ориентировались на опыт ЕС без должного учета специфики постсоветского пространства, поэтому на практике соглашения, подписанные в рамках СНГ, как правило, не выполняются. Очевидную слабость демонстрирует организационно-правовой инструментарий СНГ. Органы Содружества лишены реальных властных полномочий, без которых невозможно эффективное развитие интеграционных процессов.

Причины ослабления взаимных экономических связей и «пробуксовки» интеграционных процессов в СНГ многообразны. Это

и рыночная трансформация национальных экономик, сделавшая неизбежным свертывание межреспубликанских связей, которые оказались в новых условиях неэффективными, и многолетний экономический спад в странах-участницах, и углубляющиеся различия между странами СНГ по ряду ключевых экономических параметров (избранная модель рыночных реформ, достигнутые результаты в реформировании экономики, отраслевая и территориальная структура экономики, обеспеченность природными ресурсами и др.), и многое другое.

Однако, не состоявшись как интеграционное объединение, Содружество в целом успешно решает ряд других важных задач, поэтому вряд ли можно согласиться с мнениями о желательности или даже неизбежности роспуска этой организации. В течение почти двух десятилетий Содружество является «переговорной площадкой» для обсуждения (в том числе на высшем уровне) всеми странами-участницами широкого круга вопросов, представляющих взаимный интерес. В рамках многосторонних мероприятий СНГ – прежде всего встреч «в верхах» – происходят и многочисленные двусторонние встречи, на которых страны-участницы обсуждают вопросы взаимных отношений.

Существование СНГ способствовало «сглаживанию» потенциально опасных конфликтов между государствами-участниками, обеспечению относительно мирного характера межгосударственных отношений в период *после распада СССР*. СНГ и его органы вносят важный вклад в поддержание мира в «проблемных» районах (Таджикистан, Абхазия, Приднестровье и др.),

совместную борьбу против общих угроз безопасности стран-участниц – международного терроризма, распространения наркотиков, нелегальной миграции и др.

История, цели и органы СНГ представлены на сайте

<http://www.cis.minsk.by/>

#### КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СНГ

• **МИНСК**  
220030, г.Минск, ул.Кирова, 17  
Тел.(37517) 222 35 17  
Email: cr@cis.minsk.by

• **МОСКВА**  
109012, г.Москва, ул.Варварка,7  
Тел. (7495) 606 1035  
Email: info@e-cis.info

## 1.1. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СНГ

Содружество Независимых Государств служит укреплению и развитию отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами - участниками. [Устав Содружества](#) был принят на саммите в Минске в 1993 г. Его не подписали Украина и Туркменистан, которые тем самым де-юре не являются государствами - членами СНГ, а могут быть отнесены только к государствам - учредителям и государствам - участникам Содружества. Туркменистан на казанском саммите СНГ в 2005 году заявил о том, что будет участвовать в Содружестве в качестве «ассоциированного члена».

**В СООТВЕТСТВИИ С УСТАВОМ СНГ ЦЕЛЯМИ СОДРУЖЕСТВА ЯВЛЯЮТСЯ:**

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;

- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами ОБСЕ;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества,
- и другие.

Содружество Независимых Государств разработало [\*Стратегию экономического развития на период до 2020 года\*](#), которая включает основные сферы и направления сотрудничества.

Представители Исполнительного комитета СНГ принимают участие в работе крупнейших совещаний и форумов, проводимых по линии ООН, ЕС, ОБСЕ, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, АСЕАН, ЮНЕСКО, ФАО, ОАГ, УВКБ ООН и других международных организаций. СНГ имеет статус наблюдателя в ООН и в ЮНКТАД с 1994 года.

График проведения мероприятий и заседаний экспертных групп в рамках СНГ по подготовке проектов документов в феврале-апреле 2014 года (по состоянию на 17.02.2014 г.) представлен на [\*сайте СНГ\*](#).

## 1.2. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СОВЕТ СНГ

Электроэнергетический совет Содружества Независимых Государств (ЭЭС СНГ) создан в соответствии с Соглашением о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ от 14 февраля 1992 года (далее – Соглашение) и является межправительственным органом СНГ.

Важнейшим направлением деятельности ЭЭС СНГ является создание правового пространства государств – участников СНГ в области электроэнергетики путем формирования и совершенствования нормативно-правовой базы.

Целью Электроэнергетического Совета является проведение совместных и скоординированных действий государств – участников Содружества в области электроэнергетики, направленных на обеспечение устойчивого и надежного электроснабжения экономики и населения государств-участников Содружества на основе эффективного функционирования объединения электроэнергетических систем государств-участников СНГ.



## ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОВЕТА ЯВЛЯЮТСЯ:

- выработка предложений о принципах и направлениях интеграции государств – участников Содружества в области электроэнергетики, в том числе в целях обеспечения коллективной энергетической безопасности;
- разработка предложений по экономическим и правовым условиям обеспечения совместной работы объединения электроэнергетических систем государств – участников Содружества;
- создание и обеспечение совместно с государственными органами управления и соответствующими межгосударственными органами Содружества функционирования общего электроэнергетического рынка государств – участников Содружества;
- формирование общего информационного пространства в области электроэнергетики.

В состав Электроэнергетического совета входят руководители электроэнергетических ведомств государств – участников Соглашения и руководители национальных энергетических компаний. Его возглавляют Президент и Вице-президент, которые избираются из числа членов Совета в порядке ротации сроком на один год. Постоянно действующим рабочим органом Электроэнергетического совета является Исполнительный комитет.

В настоящее время девять из одиннадцати национальных энергосистем государств Содружества осуществляют синхронную параллельную работу. Кроме того, объединение энергосистем СНГ работает параллельно с энергосистемами Латвии, Литвы, Эстонии и Монголии. Осуществляется обмен электроэнергией по другим схемам с энергосистемами Армении, Норвегии, Финляндии, Польши, Словакии, Венгрии, Турции, Ирана, Афганистана и Китая.

На встрече в мае 2010 года в Санкт-Петербурге был принят План первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в сфере электроэнергетики.

## 1.3. ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ СНГ

Договор о зоне свободной торговли в рамках СНГ был подписан в 2011 году восемью странами - Россией, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Молдовой, Таджикистаном и Украиной. При этом Азербайджан, Туркмения и Узбекистан выразили желание дополнительно проработать вопрос о присоединении к договору.

Цель договора – обеспечить необходимые условия для полноценного и эффективного функционирования зоны свободной торговли на пространстве СНГ и создать благоприятные условия для дальнейшего углубления интеграции на основе норм Всемирной торговой организации. Он заменит ныне действующие между государствами-участниками СНГ соглашения о свободной торговле, как двусторонние, так и многосторонние.

Наряду с типичными для такого рода соглашений положениями об отмене импортных пошлин в договоре предусматриваются обязательства сторон, гарантирующие недискриминационное применение правил нетарифного регулирования, предоставление национального режима, а также четкие, соответствующие мировой практике правила в области субсидирования. Принципиально важным отличием договора от действующих на пространстве СНГ соглашений является наличие инструмента принуждения сторон, нарушающих договоренности, к выполнению своих обязательств. Таким инструментом являются правила разрешения споров.

В прессе представлены разные мнения и оценки о зоне свободной торговли стран СНГ: отмечается как выполнение странами принятых на себя обязательств с положительной тенденцией развития отношений и сокращения необходимости защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле, так и заявления экспертов о низкой эффективности ЗСТ СНГ в текущем формате, слишком большом количестве исключений в соглашении и фактическом его бездействии.

## 1.4. ПРИМЕР ОДНОЙ ИЗ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СНГ

Некоммерческое партнерство «Деловой центр экономического развития СНГ» учрежден с одобрения Совета глав государств СНГ в 2001 г. в целях развития в Содружестве открытого рынка и использования новейших глобальных систем коммуникаций в коммерческой деятельности. Деловой центр СНГ - структура, обеспечивающая наиболее быстрое и безрисковое заключение сделок между хозяйствующими субъектами стран СНГ, а также разрабатывающая и реализующая различные кредитно-финансовые схемы, согласующие интересы потребителей и поставщиков продукции.

### ДЕЛОВОЙ ЦЕНТР СНГ СОСРЕДОТОЧИЛ СВОЮ РАБОТУ НА:

- комплексном информационном обслуживании предприятий;
- консультировании по торгово-экономическому потенциалу,

инвестиционному климату, налоговому и таможенному законодательству, финансовым рынкам, механизмам защиты частной и иностранной собственности в странах Содружества;

- юридической помощи в оформлении и сопровождении взаимовыгодных для хозяйствующих субъектов сделок;
- оказании содействия в установлении контактов с органами власти и официальными лицами стран СНГ для налаживания экономических связей между хозяйствующими субъектами стран СНГ, а также с иностранными организациями и предприятиями;
- содействует продвижению инновационных проектов на просторах стран СНГ;

- является инициатором и организатором ежегодного Международного экономического форума государств – участников СНГ (*Форума лидеров бизнеса стран СНГ*), участвует в подготовке международных конференций государств–участников СНГ;

- учредил награду «Лидер бизнеса СНГ», которая ежегодно присуждается предприятиям, организациям государств–участников СНГ и физическим лицам, внесшим существенный вклад в развитие интеграционных процессов на пространстве Содружества.

Деловые Центры СНГ открыты в Республиках Беларусь, Украина, Молдова с перспективой расширения возможностей стран содружества, интеграции и консолидации.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ,  
ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ПРОСТРАНСТВО, ЕВРАЗИЙСКОЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО



## 2.1. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.

Первым шагом к созданию Таможенного союза на пространстве СНГ стало подписание в январе 1995 г. Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, к которому затем присоединились Казахстан и Киргизия, а в 1999 году – Таджикистан. В целях перевода сотрудничества упомянутых стран на качественно новый уровень 10 октября 2000 г. в городе Астане президентами Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Договор заключили как раз те страны СНГ, которые в политико-правовом и экономическом измерении оказались наиболее подготовленными к тесному интеграционному взаимодействию.

В лице ЕврАзЭС страны создали межгосударственную структуру, которая поставила перед собой задачу достижения глубокой экономической интеграции. Ее осуществление предполагает три логических этапа: создание зоны свободной торговли, формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства.

К 1 января 2010 г. в основном сформирована правовая база Таможенного союза и принято более 40 международных договоров, введены единые для трех стран таможенно-тарифное и нетарифное регулирование торговли товарами с третьими странами, функции по определению параметров таможенно-тарифного и нетарифного регулирования переданы Комиссии Таможенного союза.

С 1 июля 2010 года начался второй этап: Беларусь, Казахстан и

Россия формируют единую таможенную территорию, на которой действует Таможенный кодекс Таможенного союза. 5 июля 2010 года в г. Астана главами государств был подписан пакет документов, в том числе Совместное заявление президентов Беларуси, Казахстана и России о вступлении в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза для трех стран.

1 июля 2011 года - это *завершающий этап* формирования единой таможенной территории, в пределах которой обеспечивается свободное перемещение как товаров, произведенных в странах Таможенного союза, так и товаров, происходящих из третьих стран.

Рассматривая создание ТС как, безусловно, положительное явление, необходимо иметь в виду и проблемы, которые неизбежно возникают в ходе реализации этого проекта. Создание ТС (а затем и ЕЭП) в сжатые сроки, при больших различиях между странами и отсутствии согласованной политики в отношении с внешним миром приводит к нарушениям странами достигнутых договоренностей, например вступление Киргизии во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 1998 г. без согласования с другими участниками ТС.

Неудачи в формировании Таможенного союза в рамках «пятерки» выявили необходимость новых подходов к сотрудничеству, создания нового организационно-правового механизма реализации интеграционных договоренностей. 10 октября 2000 г. в Астане был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), в соответствии с которым

Таможенный союз был преобразован в международную экономическую организацию с четкой структурой и детально прописанным механизмом принятия решений.

Трудности в развитии ЕврАзЭС носят в основном объективный характер. Для СНГ характерны огромные различия между странами по величине территории, численности населения и размерам экономики (так, экономический потенциал и емкость рынка России более чем в 8 раз превосходит суммарный потенциал остальных членов «пятерки»). Страны ЕврАзЭС сильно различаются по степени вовлеченности во внешнеэкономические связи, по отраслевой структуре экономики и *другим важнейшим параметрам*. На пространстве ЕврАзЭС можно выделить два слабо связанных между собой субрегиона: экономически более развитый и относительно стабильный северный субрегион, включающий Россию, Беларусь и Казахстан, и менее развитый, характеризующийся высокой этнической и политической напряженностью и геополитической нестабильностью южный субрегион, включающий Киргизию и Таджикистан (в 2006–2008

гг. южный субрегион включал также Узбекистан).

Экономическое сотрудничество стран ЕврАзЭС сдерживается также большой географической протяженностью пространства Сообщества, значительно увеличивающей транспортные издержки, отсутствием у многих предприятий стран Сообщества реальной заинтересованности в товарах партнеров, слабостью «организационно-маркетингового» обеспечения взаимных экономических связей.

В настоящее время, при подготовке Договора о создании Евразийского Экономического союза, учитывается модель и опыт создания Европейского союза, а также нормативно-правовая база ЕврАзЭС. Как и ранее, наиболее сложными вопросами при создании ЕЭП\ЕЭС является согласование политик, в т.ч. в сфере промышленности, транспорта, энергетики, сельского хозяйства. Это является следствием в различии как экономического потенциала стран-участниц, экономической моделью, так и степенью вовлеченности в мировую хозяйственную структуру.

## 2.2. ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Веб-сайт: [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)

*Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)* начала функционировать со 2 февраля 2012 года как постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства. Основное назначение Евразийской экономической комиссии — обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического

пространства, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.

В настоящее время в составе ЕЭК представлены три страны: Российская Федерация, Республика Казахстан и Республика Беларусь. ЕЭК имеет статус наднационального органа управления и в своей деятельности руководствуется интересами евразийского сообщества в целом, не мотивируя свои решения интересом

какого-либо из национальных правительств. Решения комиссии обязательны для исполнения на территории стран-участниц Таможенного союза и ЕЭП.

В основе решения о создании ЕЭК лежит понимание того, что вместе три страны смогут не только снизить негативные последствия глобальной нестабильности, но и активно позиционировать себя на внешних рынках. Таможенный союз и Единое экономическое пространство открыты для участия в нем других государств, которые разделяют цели этого объединения и готовы принять на себя требуемые обязательства.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ВКЛЮЧАЮТ:

- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов в отношении третьих стран;
- статистика внешней и взаимной торговли;
- макроэкономическая политика;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- энергетическая политика;
- естественные монополии;
- государственные и (или) муниципальные закупки;
- взаимная торговля услугами и инвестиции;
- транспорт и перевозки;
- финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- и другие.

### КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Адрес Евразийской экономической комиссии:  
115114, г.Москва, ул.Летниковская, д.2, стр.1, стр.2, БЦ «Вивальди Плаза»  
Тел. (канцелярия) + 7 (495) 669 24 00, доб.4133

[www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)

На данный момент в структуре ЕЭК функционируют 23 департамента (в том числе Департамент технического регулирования и аккредитации, Департамент энергетики и Департамент транспорта и инфраструктуры). При них созданы 17 Консультативных комитетов с целью выработки предложений для Коллегии ЕЭК и проведения консультаций с представителями национальных органов государственной власти. Председателями комитетов являются Члены Коллегии (Министры) согласно их направлениям деятельности. Каждый орган имеет свое положение, утвержденный состав участников от каждой из стран и периодически проводит заседания.

Одной из возможностей продвижения устойчивой энергетики для общественных организаций является отслеживание Технических регламентов, разрабатываемых в рамках Таможенного союза и затем вводимых в качестве технических

нормативно-правовых документов и стандартов во всех странах-участницах. Если данные регламенты противоречат принципам устойчивого развития или не содержат важных экологических норм, то НПО могут обращаться с предложениями к национальным представителям в составе рабочих групп по разработке проектов технических регламентов Таможенного союза и изменений к ним.

Департамент энергетики Евразийского экономического сообщества курирует разработку концепции общего рынка электроэнергии и мощности и топливно-энергетического баланса государств-членов ЕЭК. При нем работает два консультативных комитета: Консультативный комитет по нефти и газу и Консультативный комитет по электроэнергетике. Анализ деятельности Департамента энергетики является предметом отдельного исследования и может послужить основой для продвижения устойчивой энергетики в регионе с участием общественных организаций.

## 2.3. ПОДГОТОВКА К ПОДПИСАНИЮ ДОГОВОРА О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ.

27 ноября 2013 года в Торгово-промышленной палате РФ состоялся круглый стол «Евразийская экономическая интеграция: современное состояние и перспективы», на котором были рассмотрены вопросы подготовки Договора о Евразийском экономическом союзе; вопросы согласования политик; перспектив расширения (Армения, Кыргызстан); единой торговой политики с третьими странами и т. д.

При подготовке Договора учитывается модель и опыт создания

Европейского союза, а также нормативно-правовая база ЕврАзЭС. Один из наиболее сложных вопросов при создании ЕЭП\ЕЭС — это согласование политик, в т.ч. в сфере промышленности, транспорта, энергетики, сельского хозяйства.

Договор о Евразийском Экономическом Союзе (ЕАЭС) был подписан 29 мая 2014 года, его положения будут обсуждаться, дорабатываться и полноценно вступят в силу с 1 января 2015 года. В Договоре необходимо расширить и кодифицировать договорен-



ности по углублению интеграционных процессов, в том числе свободное передвижение капиталов, товаров, свобода перемещения и т.д. (всего около 500 препятствий).

#### **СЛЕДУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ БЫЛИ ОТМЕЧЕНЫ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ ПРОЕКТА ДОГОВОРА О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ:**

- разные этапы реализации кодифицируемых Соглашений в странах;
- проблема разграничения компетенции Союза и государств-членов;
- проблема наименования актов различных органов Союза;
- очень большой объем Договора;
- проблема разной глубины интеграции, предусмотренной кодифицируемыми Договорами;
- проблема прекращения кодифицированных договоров.

#### **ДОГОВОРОМ ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ, ЧТО СОЮЗ БУДЕТ ОБЛАДАТЬ СОВМЕСТНОЙ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ КОМПЕТЕНЦИЕЙ В СЛЕДУЮЩИХ СФЕРАХ:**

- макроэкономическая политика;
- валютная политика;
- торговля услугами и инвестиции;
- регулирование финансовых рынков;
- налоги и налогообложение;
- энергетика;
- транспортные услуги;
- закупки для государственных и муниципальных нужд;
- интеллектуальная собственность;

- промышленность;
- агропромышленный комплекс;
- трудовая миграция.

Одним из сложных вопросов подготовки Договора о создании ЭЭС остается использование нормативно-правовых актов ЕврАз-Эс, гармонизация и/или унификация правовых норм. Также в Договоре прямо указывается на то, что нормы права ВТО приоритетны перед правом ЕАЭС. Договором предусматривается создание суда Евразийского Экономического Союза и Евразийской Межпарламентской Ассамблеи.

Торговая политика в отношении трех стран является единой политикой; что касается валютной и макроэкономической политики, предусматривается, что это будет согласованная, а не единая политика. В отношении торговли услугами и товарами и финансовых рынков будет предусмотрена рамочная политика с применением норм ВТО.

Отношения с естественными монополиями будут регулироваться законодательством государств. В отношении энергетики, транспорта, агропромышленного комплекса предусматривается согласованная политика.

В проекте Договора о ЕАЭС не рассматриваются вопросы охраны внешних границ, окружающей среды. Чувствительным при подготовке и обсуждении Договора остается вопрос о возможности внесения изменений в Конституцию стран-участниц.

## 2.4. СОТРУДНИЧЕСТВО ЕЭК С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Один из главнейших принципов деятельности ЕЭК – поддержание всестороннего диалога с ключевыми партнерами. Первый уровень диалога — межгосударственный – предусматривает выстраивание эффективного взаимодействия с национальными органами власти в процессе выработки и принятия решений. Второй уровень диалога — прямая форма работы с бизнес-сообществом.

ЕЭК занимает активную позицию на международной арене с целью представления деятельности евразийского сообщества и вовлечения в интеграционные процессы ключевых партнеров из европейского и азиатско-тихоокеанского регионов.

### ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ И ЕВРАЗИЙСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ

ЕЭК и ЕАБР подписали 12 ноября 2013 года Меморандум о сотрудничестве, в соответствии с которым стороны планируют сотрудничать в таких вопросах, как проведение анализа и оценки инвестиционных проектов, подготовка предложений по финансированию проектов интеграционного характера, а также содействие реализации таких проектов в отраслях экономики государств-членов ТС и ЕЭК.

ЕЭК и ЕАБР также договорились осуществлять сотрудничество в области проведения совместных аналитических исследований,

построения системы анализа и прогнозирования, создания и использования аналитического экономико-математического инструментария для изучения экономического потенциала ТС, ЕЭП и формируемого Евразийского экономического союза.

### ПРИМЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕЭК С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

22 ноября 2013 г. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) и Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) подписали [Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и ЭСКАТО](#).

Церемония состоялась на экономическом форуме специальной программы ООН для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА) «Всеобъемлющее и устойчивое развитие на основе регионального сотрудничества» и 8-й сессии руководящего совета Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), организованных ЭСКАТО и Европейской экономической комиссией ООН совместно с Правительством Республики Казахстан.

Меморандум предусматривает осуществление взаимодействия Сторон с целью улучшения экономического и социального развития на основе регионального взаимодействия в условиях финансовой нестабильности, волатильности цен, с целью сни-

жения рисков уязвимости от внешних потрясений, поддержки предпринимательской деятельности, упрощения процедур торговли, гармонизации торговой информации и статистических данных, развития транспорта, таможенного транзита и других сфер, представляющих взаимный интерес для сторон.

В документе определены направления сотрудничества Сторон в сферах макроэкономической политики, торговли, инвестиций и поддержки предпринимательской деятельности, транспорта, энергетики, статистики и других. Сотрудничество Сторон

будет осуществляться в формах обмена информацией, проведения консультаций, семинаров, конференций, форумов, круглых столов и других мероприятий, подготовки совместных аналитических и других обзоров.

Установление связей Евразийской экономической комиссии с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана нацелено на повышение эффективности реализации Комиссией своих задач и функций и окажет положительное влияние на дальнейшее развитие интеграционных процессов в рамках Единого экономического пространства.

## 2.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕСОМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества создан Решением Коллегии ЕЭК в целях реализации Меморандума о взаимодействии между ЕЭК и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом. Он является органом, обеспечивающим взаимодействие ЕЭК и бизнес-сообщества, представляемого Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом, по системным и стратегическим вопросам функционирования ТС и ЕЭП, осуществляющим рассмотрение предложений бизнес-сообщества, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также рассмо-

трение вопросов, касающихся организации и проведения форумов представителей деловых кругов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Консультативный совет осуществляет рассмотрение предложений бизнес-сообщества, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП.

В состав Консультативного совета входят представители бизнес-сообществ, промышленных объединений, общественных организаций, а также научных организаций и государственных органов Беларуси, России и Казахстана.

## КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- развитие интеграции и макроэкономика;
- развитие предпринимательской деятельности;
- финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- промышленность;
- агропромышленный комплекс;
- взаимная и внешняя торговля;
- техническое регулирование;

- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- таможенное администрирование;
- энергетика и естественные монополии;
- транспорт и инфраструктура;
- развитие конкуренции и антимонопольное регулирование;
- охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг.

При подготовке раздела была использована информация портала [www.lobbying.ru](http://www.lobbying.ru) и книга П. Толстых «GR. Практикум по лоббизму в России», 2007

## 2.6. ВОЗМОЖНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НПО И СНГ, ЕЭК.

Прежде всего, необходимо отметить, что структуры и Содружества, и Евразийской экономической комиссии представляют собой, по сути, по составу, и по организации, государственные органы власти. Соответственно, построение взаимоотношений с ними нужно строить, основываясь на принципах «Government Relations» (GR) - коммуникации с органами государственной власти.

GR (от англ. "Government Relations" – связи с правительством) представляет собой деятельность по выстраиванию отношений между различными общественными группами (НПО, бизнес-структурами, профессиональными союзами, добровольческими организациями и пр.) и государственной властью, включающую в себя сбор и обработку информации о деятельности правительства, подготовку и распространение информации о позициях представляемых групп, влияние на процессы принятия

политических и административных решений (лоббизм).

Появление и актуализация связей с правительством (GR) как сферы социального взаимодействия объясняются двумя взаимосвязанными процессами: во-первых, усложнением внутренней структуры современных обществ (социальная дифференциация, специализация и т. д.), сопровождающимся выявлением множества партикулярных интересов и формированием на их основе различных групп интересов, и, во-вторых, усилением государственного вмешательства во все сферы жизни общества, расширением законодательной и административной активности правительства, которая стала непосредственно затрагивать интересы подавляющего большинства общественных групп. На этой основе сформировалась проблематика связей с правительством (GR), т. е. взаимодействия указанных групп

интересов и органов государственной власти, влияния групп интересов на формирование государственной политики.

Социальное значение института связей с правительством (GR) заключается в том, что он, дополняя традиционные для репрезентативной демократии системы территориального и партийного представительства, способствует вовлечению в процессы выработки и принятия политических решений всего множества самых разнообразных общественных групп интересов, что обеспечивает формирование гармоничной и максимально сбалансированной государственной политики.

Партикулярное значение института связей с правительством (GR) состоит в том, что в условиях все возрастающего влияния государства на все сферы жизни общества реализация целей тех или иных общественных групп возможна лишь при условии выстраивания системы эффективного взаимодействия с органами государственной власти.

Как правило, в департаментах по взаимодействию с государственными органами в кампаниях работают бывшие политики, чиновники и просто близкие к властным структурам люди. Это объясняется тем, что выстраивание эффективных отношений с правительством невозможно без знания принципов организации и функционирования основных политических и административных институтов (как формальной, так и неформальной практики). Можно сказать, что эффективность GR основывается на двух базовых компонентах: понимании процессов выработки государственной политики и знании (в том числе и практическом) механизмов влияния на процессы выработки государственной политики (технологий лоббирования).

**ИСХОДЯ ИЗ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ НПО ПО НАЛАЖИВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СНГ\ЕЭК И ВЫСТРАИВАНИЮ ОТНОШЕНИЙ С НИМИ:**

- 1) установление и поддержание прямых личных контактов.
- 2) создание коалиций.

Установления первого контакта с чиновником обычно начинается с того, что заинтересованное лицо (организация) становится участником публичного мероприятия (форума, конференции и т. п.) или сама организует публичное мероприятие с приглашением представителей органов управления представить участникам одну из тем мероприятия.

Прямые формы GR-коммуникаций, подразумевающие наличие непосредственного контакта с «точкой доступа», имеют различные формы: воздействие через предоставление экспертной информации институтам власти, участие в заседаниях комитетов и комиссий при парламенте и исполнительных ведомствах, разработку готовых законопроектов и их дальнейшее продвижение.

Как в России, так и в странах СНГ компании осуществляют воздействие на органы власти не в одиночку, а создавая коалиции с другими заинтересованными компаниями. Строительство коалиций – необходимый шаг в лоббистской кампании, поскольку любая группа интересов представляет собой меньшинство. Строительство коалиций привлекательно для групп интересов еще и потому, что ресурсы, находящиеся в распоряжении каждого участника коалиции, умножаются. Иногда в подобные коалиции

могут объединяться даже компании, являющиеся конкурентами.

В рамках Содружества создан ряд организаций и институтов, которые охватывают различные сферы деятельности СНГ. Однако, даже если эти организации содержат в своем названии слово «некоммерческое» или «общественное», по сути, это бизнес-структуры, направленные на оказание услуг в деловой сфере. В состав таких организаций входят эксперты и специалисты. НПО имеют возможность взаимодействовать с такими структурами, особенно, если организация имеет репутацию экспертной на международном уровне.

Что касается возможности построения отношений с ЕЭК, необходимо отметить то, что одним из принципов деятельности ЕЭК является поддержание всестороннего диалога с ключевыми партнерами. Основной стороной для диалога являются национальные органы власти в процессе выработки и принятия решений. Еще один важный партнер — это представители бизнес-сообщества. В настоящее время происходит становление работы ЕЭК, формируются различные консультативные органы при комитетах. Представители ЕЭК принимают участие в мероприятиях, которые проводятся по инициативе таких структур как торгово-промышленные палаты стран-участниц, Российский союз промышленников и предпринимателей, «Деловая Россия» и т. д. Деятельность Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско - казахстанско - российскийского бизнес-сообщества предусматривает установление и налаживание контактов с представителями промышленных, научных объединений, а также общественных организаций. Это дает возможность представителям НПО принимать участие в мероприятиях ЕЭК и его комитетов в странах-участницах ТС.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Хотя нет информации о процедурах участия общественности в рамках работы Евразийской экономической комиссии, тем не менее неправительственные организации могут выступить с инициативой и подать в ЕЭК предложения и свое видение по усовершенствованию ее деятельности. Было выявлено, что в проекте Договора о Евразийском экономическом союзе по состоянию на начало 2014 г. недостаточно внимания уделяется вопросам регулирования предотвращения изменения климата и охраны окружающей среды в странах - участницах, что ставит под угрозу устойчивое социально-экономическое развитие региона.

## ВОЗМОЖНЫМИ СПОСОБАМИ ВЛИЯНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЛЯ НПО МОГУТ БЫТЬ:

- разработка позиции неправительственных организаций региона в отношении деятельности Евразийского экономического союза и направление в ЕЭК официальным письмом от имени заинтересованных организаций,
- участие в мероприятиях ЕЭК, Таможенного союза и личные встречи с чиновниками данных структур с целью донесения видения и предложений НПО, в том числе контакт с официальными представителями от стран в структурах ЕЭК,
- отслеживание разрабатываемых Технических регламентов Таможенного союза, касающихся или оказывающих влияние на климат и окружающую среду, независимая их оценка и направление предложений в органы-разработчики, а также в согласующие органы на национальном и региональном уровне.

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО



**МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО** (МЭА; англ. International Energy Agency, IEA) — автономный международный орган в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), который был образован в Париже в 1974 году после нефтяного кризиса 1973—1974 годов и насчитывает 29 стран-участниц. Основная цель организации — содействие международному сотрудничеству в сферах совершенствования мировой структуры спроса и предложения энергоресурсов и энергетических услуг. В реальности оно является системой коллективной энергетической безопасности и отстаивает интересы стран-импортёров энергоресурсов. Идея создания МЭА принадлежит США, которые стремились создать новую международную организацию в противовес Организации стран — экспортёров нефти (*ОПЕК*). Широкую популярность имеют ежегодные общенергетический и отраслевые отчёты МЭА, которые представляют собой анализ энергетики стран.

В настоящее время *членами МЭА являются 29 стран-членов ОЭСР*, партнерами МЭА являются 7 стран, в том числе Россия. Основным принципом системы является перераспределение между участниками организации имеющихся запасы нефти при возникновении сильных перебоев с поставками. Страны-участницы МЭА также договорились координировать и другие аспекты энергетической политики.

Основные цели и задачи МЭА сформулированы в Международной энергетической программе, в Программе долгосрочного сотрудничества, а также в документе «Общие цели», одобренном на встрече министров энергетики стран-членов МЭА в 1993 году.

Высшим органом МЭА является ежегодная министерская встреча совета управляющих, которые собираются для обсуждения

наиболее важных вопросов в сфере международных энергетических рынков. Повестка дня формируется заранее на основании запросов и предложений стран-участниц и стран-партнёров МЭА. Участниками встречи, как правило, являются главы министерств, отвечающих за сферу энергетики, а также представители Энергетического делового совета (Energy Business Council). В МЭА существует также должность исполнительного директора, действует ряд постоянных групп и специальных комитетов.

#### К КОМПЕТЕНЦИИ МЭА ОТНОСЯТСЯ:

- совершенствование мировой структуры спроса и предложения в области энергетики путём содействия разработке альтернативных источников энергии и повышения эффективности её использования;
- укрепление и совершенствование системы борьбы с перебоями в снабжении энергией;
- обработка текущей информации, касающейся состояния международного нефтяного рынка и источников энергии;
- содействие сочетанию экологической и энергетической политики;
- рассмотрение энергетических проблем в глобальном контексте через сотрудничество со странами, не входящими в Агентство, и с международными организациями.



## НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ МЭА ПРОВОЗГЛАШАЕТ ЧЕТЫРЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Энергетическая безопасность: содействие разнообразию, эффективности и гибкости во всех энергетических секторах;
- Экономическое развитие: обеспечение стабильных поставок энергии в странах-членах МЭА и продвижения свободных рынков для содействия экономическому росту и ликвидации энергетической бедности;
- Забота об окружающей среде: накопление знаний на международном уровне о способах решения проблемы изменения климата;
- Участие во всем мире: в тесном сотрудничестве с третьими странами, особенно крупными производителями и потребителями, для решения общих энергетических и экологических проблем.

С мероприятиями МЭА можно ознакомиться по [ссылке](#)

Возможности сотрудничества МЭА с гражданским обществом МЭА имеет целый ряд консультативных органов, некоторые из которых включают в себя на разных правовых основаниях частный сектор и представителей стран, не являющихся членами МЭА.

Технологическая структурная [сеть МЭА](#) состоит из Комитета по энергетическим исследованиям и технологиям (Committee of Energy Research and Technology, CERT), а также четырех рабочих групп и трех экспертных групп, созданных Комитетом. Основу этой сети составляют эксперты по энергетическим технологиям, а также более 40 многосторонних инициатив (Исполнительные

соглашения). Эти инициативы позволяют правительствам, бизнесу, промышленности, международным организациям и неправительственным организациям организовывать встречи и дискуссионные площадки, чтобы поделиться результатами исследований по прорывным технологиям, заполнить существующие пробелы исследований, создания опытных установок и проведение развертывания или демонстрационных программ.

### ПРИМЕР СОТРУДНИЧЕСТВА МЭА И РФ

В октябре 2010 года в рамках V Международной Энергетической недели в Москве был подписан Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере энергетики между Министерством энергетики РФ и Международным энергетическим агентством. Документом предусмотрено развитие сотрудничества в сфере энергетической политики, исследований, разработки и внедрения новых технологий, стандартизации и технического регулирования, а также энергосбережения и энергоэффективности.

Сотрудничество в рамках меморандума предполагает подготовку обзоров и проведение аналитических исследований по проблемам энергетики РФ, реализацию совместных программ и проектов, проведение семинаров, конференций, обучающих программ. Также запланировано участие российских институтов и организаций в программе технического сотрудничества с МЭА. Меморандум заключен сроком на пять лет и вступил в силу с 1 января 2011 года.

Национальный информационно-аналитический центр энерго-ресурсоэффективных технологий (ЦЕРТ) Федерального агентства по науке и инновациям РФ (Роснаука) и инициатива МЭА «Глобальный энергетический диалог» (Global Engagement) подписали Меморандум о сотрудничестве в апреле 2008 г. Сотрудничество строится с учетом приоритетов и задач, решаемых каждой из сторон, с учетом работы МЭА над «дорожными картами» передовых энергетических технологий и долгосрочным прогнозом развития технологий, а также с учетом стратегической задачи обеспечения инновационного развития российской экономики.

В рамках «энергетического диалога» российские представители участвуют в работе Комитета по энергетическим исследованиям и технологиям (CERT) МЭА. В центре внимания Комитета находятся вопросы организации международного сотрудничества по развитию и внедрению передовых энергетических технологий, координации национальной научно-технологической политики стран-участниц. Роснаука обеспечивает участия российских организаций в научно-исследовательских программах МЭА и интеграции российских исследователей в глобальную сеть экспертизы МЭА в области энергетических технологий (Global Energy Technology Network).

#### КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Электронная почта Международного энергетического агентства (общие вопросы): [web@iea.org](mailto:web@iea.org)

Телефон: + 33 1 40 57 65 00

Факс: +33 1 40 57 65 09

#### СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА С ЕВРОПЕЙСКИМ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ АГЕНТСТВОМ

8 февраля 2013 года в рамках ежегодного заседания Сети европейских энергетических агентств (EnR) в г.Лиссабон, Португалия было подписано Соглашение о вступлении Российского энергетического агентства (РЭА) в EnR.

Сеть европейских энергетических агентств (EnR) – это ассоциация европейских энергетических агентств, в состав которой входят 25 агентств из 24 стран: Австрии, Болгарии, Великобри-

тании, Германии (2 агентства), Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Турции, Финляндии, Франции, Хорватии, Швейцарии, Швеции, а теперь и России. В 2014 г. обязанности председателя Европейской энергетической сети выполняет Португальское энергетическое агентство ADENE.

EnR ответственна за планирование, управление и проверку национальных программ исследования и развития таких областей, как энергетическая эффективность, возобновляемые источники энергии и противостояние изменению климата.

Участие РЭА в работе тематических рабочих групп EnR позволит использовать каналы европейской технической поддержки по проблемам энергетической политики, получать экспертную оценку программ и проектов в области энергоэффективности и ВИЭ, а также обеспечить информирование о ходе реализации российских программ в указанной области посредством использования возможностей ассоциации.

### **ЕВРОПЕЙСКО-УКРАИНСКОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО (ЕУЭА)**

Европейско-Украинское Энергетическое Агентство (ЕУЭА) - это неприбыльная ассоциация, основанная в 2009 году с целью реализации совместных евро-украинских инициатив для устойчивого развития общества, эффективного использования энергии и внедрения экологически чистых технологий. ЕУЭА имеет целью способствовать энергосбережению и развитию альтернативных источников энергии на стадиях производства, транспортировки и потребления энергии. Оно активно сотрудничает с Европейским Союзом по программам развития альтернативной энергетики и Европейским энергетическим агентством.

### **ЕУЭА КОНЦЕНТРИРУЕТ СВОИ УСИЛИЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:**

- информирование об европейских инициативах, технологиях и ноу-хау, а также существующих проектах;
- лоббирование законодательных актов в сфере альтернативных энергетических технологий;
- адаптация украинского законодательства в сфере альтернативной энергетики к европейским стандартам;
- инициирование новых проектов в сфере альтернативных, возобновляемых источников энергии;
- содействия инвестициям и поддержка проектов на начальных стадиях.

ЕУЭА объединяет политиков, экономистов, ученых, финансистов и консультантов, работающих в сфере альтернативной энергетики, и предоставляет консультации заинтересованным по широкому кругу **вопросов**.

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ БАНКИ РАЗВИТИЯ



## 4.1. ВСЕМИРНЫЙ БАНК (ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА)

Со времени создания *Всемирного банка* в 1944 году эта организация превратилась из одного учреждения в группу тесно связанных между собой учреждений развития. На начальном этапе своего существования Международный банк реконструкции и развития (МБРР) оказывал содействие в послевоенном восстановлении, а теперь способствует сокращению масштабов бедности в глобальном масштабе вместе с остальными организациями в составе Группы Всемирного банка.

### ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА УСТАНОВИЛА ДВЕ ОСНОВНЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ К 2030 ГОДУ:

- Покончить с крайней бедностью за счет снижения количества людей, живущих менее, чем на \$1.25 в день.
- Добиться большей справедливости и общего процветания за счет улучшения уровня жизни и роста доходов нижних 40 % населения в каждой стране.

Всемирный банк проводит исследования и анализ по темам экономического развития стран и регионов, экологических, социальных и энергетических аспектов развития, которые могут быть очень полезны в работе общественных организаций для понимания сути и *основных причин проблем развития в странах*.

### ПЯТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ВМЕСТЕ ОБРАЗУЮТ ГРУППУ ВСЕМИРНОГО БАНКА:

#### МБРР \ IBRD

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) предоставляет займы правительствам стран со средним уровнем доходов и кредитоспо-

собным странам с низким уровнем доходов.

#### МАР \ IDA

Международная ассоциация развития (МАР) оказывает помощь беднейшим странам мира посредством предоставления займов (называемых “кредитами”) и грантов для реализации программ ускорения экономического роста, сокращения неравенства и улучшения условий жизни населения.

#### МФК \ IFC

Международная финансовая корпорация (МФК) является крупнейшей организацией развития, ориентированной исключительно на частный сектор. Она помогает развивающимся странам в достижении устойчивого экономического роста путем финансирования инвестиций, привлечении средств с международных финансовых рынков, а также путем предоставления консультативных услуг компаниям и правительствам.

#### МАГИ \ MIGA

Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ) было создано в 1988 году в качестве агентства Группы Всемирного банка по привлечению прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны для поддержки экономического роста, сокращения бедности и повышения уровня качества жизни населения. МИГА выполняет эту задачу путем страхования (предоставления гарантий) от политических рисков для инвесторов и кредиторов.

#### МЦУИС \ ICSID

Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) предоставляет возможности для разрешения инвестиционных споров.

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ

(International Finance Corporation)

МФК \ IFC является одной из организаций Группы Всемирного банка и крупнейшим учреждением в области глобального развития, которое работает исключительно с частным сектором развивающихся стран.

Созданная в 1956 году, МФК находится в собственности 184 стран-членов, которые совместно определяют ее политику. Деятельность Корпорации в более чем 100 развивающихся странах позволяет компаниям и финансовым учреждениям на формирующихся рынках создавать рабочие места, обеспечивать налоговые поступления, совершенствовать корпоративное управление и улучшать экологические показатели деятельности, а также содействовать местным сообществам.

Видение МФК: люди должны иметь возможность преодолеть бедность и изменить свою жизнь к лучшему.

### **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ МФК:**

- Заострить внимание на рынках с повышенным уровнем риска
- Решать связанные с изменением климата проблемы и обеспечивать экологическую и социальную устойчивость
- Устранять препятствия для развития частного сектора в сфере инфраструктуры, здравоохранения, образования, а также в системе поставок продовольствия
- Развивать местные финансовые рынки
- Строить долгосрочные клиентские отношения в странах с формирующейся рыночной экономикой.

## Программы МФК \ IFC по развитию возобновляемых источников энергии в России

МФК приступила к реализации Программы по развитию возобновляемых источников энергии в России в 2010 году. Рассчитанная на 5 лет, программа финансируется за счет средств Глобального экологического фонда и выполняется в тесном сотрудничестве с Международным банком реконструкции и развития и Европейским банком реконструкции и развития.

Программа направлена на стимулирование инвестиций и развитие устойчивого рынка возобновляемых источников энергии в Российской Федерации путем развития благоприятной регуляторной среды, поддержки формирования институционального потенциала, расширения доступа к финансированию, а также содействия участию частного сектора в развитии ВИЭ.

### **КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Адрес центрального офиса Международной финансовой корпорации:  
Washington, DC, Aaron Rosenberg,

Тел.: (202) 458 93 85, эл.почта: [ARosenberg@ifc.org](mailto:ARosenberg@ifc.org)

Адрес Международной финансовой корпорации в Москве: ул.Большая Молчановка, 36, стр.1, 3й этаж

Тел.: (7-495) 411-7555, факс: (7-495) 411-7556

### Адреса и телефоны офисов МФК в странах Европы, Ближнего Востока и Северной Африки

Программа развития возобновляемых источников энергии в России

Алексей Жихарев, тел. (495) 411 7555, доб.2144, эл.почта: [AZhikharev@ifc.org](mailto:AZhikharev@ifc.org)

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МФК \ IFC С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

МФК считает неправительственные организации и гражданское общество важными партнерами в области развития. Они вносят вклад в процесс разработки политики Корпорации как на местном, так и на глобальном уровне, обеспечивая максимальное воздействие ее проектов в области развития на благо бенефициаров этих проектов. Помимо этого МФК часто образует партнерства с НПО по осуществлению проектов. НПО также входят в состав клиентов МФК.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Целью деятельности Международного банка реконструкции и развития (*МБРР*) является сокращение масштабов бедности в странах со средним уровнем доходов и в кредитоспособных бедных странах, содействуя устойчивому развитию путем предоставления займов, гарантий, продуктов для управления риском, аналитических и консультационных услуг. Созданный в 1944 году МБРР построен как своего рода кооператив, принадлежащий 185 государствам-членам и используемый ими.

МБРР получает большинство своих средств на международных финансовых рынках, и за время, прошедшее после первого выпуска облигаций в 1947 году, превратился в одного из наиболее авторитетных заемщиков. Доход, полученный МБРР за многие годы, позволяет ему финансировать проекты развития и обеспечивать собственную финансовую стабильность, которая позволяет ему занимать средства под низкий процент и предлагать своим клиентам выгодные условия получения займов.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВБ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Всемирный банк впервые начал взаимодействовать с граждан-

ским обществом в 1970-х годах на основе диалога с неправительственными организациями по экологическим проблемам. Сегодня Всемирный банк консультируется и сотрудничает с организациями гражданского общества (ОГО) во всем мире, такими как локальные инициативы, НПО, общественные движения, профсоюзы, религиозные группы и фонды. Три десятилетия взаимодействия показали, что участие гражданского общества в проектах и государственных программах может повысить эффективность их выполнения, способствуя распространению знаний, обеспечивая техническую экспертизу и наращивание социального капитала. Кроме того, по мнению ВБ, ОГО могут принести инновационные идеи и решения, а также расширить сотрудничество для решения местных проблем.

Региональные отделения ВБ периодически проводят встречи с местными общественными организациями, на которых представляют свою работу, планы и суверенные займы, предоставляемые стране в целях развития. НПО не следует пренебрегать участием в таких встречах, т.к. они предоставляют возможность выразить свое мнение и предложения по поддержке, которая оказывается банком национальным государственным органам.

Программа ВБ «Глобальное партнерство для социальной подотчетности» (*Global Partnership for Social Accountability*) оказывает поддержку организациям гражданского общества в развивающихся странах по двум направлениям: предоставление грантов и распространение знаний. Гранты выдаются на конкурсной основе (после проведения конкурсов заявок от НПО) и направлены на наращивание потенциала, научные исследования и распространение знаний, проведение программных мероприятий, создание сетей и благоприятных условий для социальной ответственности и подотчетности. Вторая составляющая программы поддержи-

вает глобальную платформу обмена знаниями и исследований по теме социальной ответственности и подотчетности. Данная программа ВБ поддерживает сотрудничество НПО и правительств по социальной ответственности, укреплению прозрачности и подотчетности услуг, предоставляемых обществу государственным сектором. Такое сотрудничество направлено на создание благоприятных условий для налаживания обратной связи между гражданами и органами власти по важным вопросам госуправления.

Каждый год Всемирный банк проводит [встречу с аккредитованными представителями гражданского общества](#), принимающими участие в его программах. Представители Беларуси и России не принимали участия в данной встрече.

11-13 апреля 2014 г. пройдет ежегодное весеннее совещание Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в Вашингтоне. Как и в предыдущие годы, ВБ и [МВФ](#) организует недельную программу консультаций с организациями гражданского общества (7-12 апреля), которая будет включать ознакомительные сессии, круглый стол ОГО с исполнительными директорами, прием для ОГО, и около 50 диалоговых площадок по широкому кругу вопросов.

## ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

[Всемирный банк и гражданское общество](#)

[Программы и проекты социального развития Всемирного банка](#)

[Программы ВБ по окружающей среде](#)

[Программы и проекты ВБ по энергетике и инфраструктуре](#)

[Список организаций гражданского общества, с которыми взаимодействует ВБ](#)



## 4.2. ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) является международной финансовой организацией, которая финансирует проекты в 34 странах от Центральной Европы до Центральной Азии, а также в странах Южного и Восточного Средиземноморья. Вкладывая капитал прежде всего в те предприятия частного сектора, потребности которых не могут быть в полной мере удовлетворены за счет рынка, банк содействует развитию предпринимательства и переходу к демократии и рыночной экономике.

ЕБРР является крупнейшим инвестором, работающим в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ. Он ассигновал свыше 20 млрд. евро на более чем 800 крупных проектов. Малые проекты практически всегда кредитуются с привлечением финансовых посредников. Оказывая поддержку коммерческим банкам в странах операций, банкам микрокредитования, фондам акционерного капитала и механизмам финансового лизинга, ЕБРР помог профинансировать порядка 200 000 малых проектов.

ЕБРР предлагает широкий диапазон финансовых инструментов, гибко подходит к структурированию своих финансовых продуктов. Главными видами прямого финансирования, предоставляемого по линии ЕБРР, являются кредиты, участие в акционерном капитале и гарантии.

### ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ (ИУЭ)

Решение проблем изменения климата и повышения энергоэффективности является ключевым стратегическим компонентом

и направлением деятельности ЕБРР. Банк оказывает помощь странам от Центральной Европы до Центральной Азии в обеспечении устойчивого энергоснабжения и финансирует эффективное энергопотребление в целях уменьшения спроса и импорта, снижения уровня загрязнения и смягчения последствий изменения климата. Центральным элементом этой деятельности является Инициатива в области устойчивой энергетики (ИУЭ), начатая в 2006 году для решения двух взаимосвязанных проблем: энергоэффективности и климатических изменений в одном из самых энергоемких регионов в мире. Инициатива осуществляется при активной финансовой поддержке правительств стран-доноров и Специального фонда акционеров ЕБРР.

За время, прошедшее с 2006 года, в рамках ИУЭ было инвестировано 4,7 млрд. евро на осуществление 269 проектов в 27 странах при общей стоимости проектов в 23,5 млрд. евро. Совокупное сокращение выбросов углеродных соединений, достигнутое благодаря этим проектам, оценивается в 27 млн. тонн в год. Первый этап ИУЭ завершился в 2008 году. В настоящее время началось осуществление Второго этапа ИУЭ, который значительно превосходит первый по уровню объявленных ресурсов, охвату и планируемому результату. На Втором этапе ИУЭ предусматривается, в частности, осуществление проектов, направленных на повышение энергоэффективности промышленной, энергетической и муниципальной инфраструктуры, а также в секторе освоения возобновляемых источников энергии и развития рынков углеродных квот. К числу новых направлений деятельности будут относиться повышение энергоэффективности

зданий и адаптация к последствиям изменения климата.

### ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ОБЪЕКТОВ УСИЛИЙ В РАМКАХ ИУЭ. ГЛАВНЫМИ ЗАДАЧАМИ ЕБРР В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ ЯВЛЯЮТСЯ:

- улучшение инвестиционного климата и создание условий для развития энергетических систем, функционирующих на рыночных принципах;
- повышение эффективности преобразования, транспортировки, распределения и потребления энергии, а также качества энергетических услуг;
- экологический эффект, в том числе меры против изменения климата.

Особое внимание уделяется возобновляемым источникам энергии, современным экологически чистым технологиям производства энергии и эффективной и надежной инфраструктуре передачи и распределения энергии.

В рамках ИУЭ финансирование ЕБРР также используется для модернизации устаревших и низкоэффективных теплоэлектростанций и инфраструктуры в регионе, что обеспечивает повышение энергоэффективности и сокращение выбросов парниковых газов в расчете на МВтч выработанной энергии. ИУЭ также поддерживает исследования для рекомендаций относительно восстановления и обновления или стратегий перехода на альтернативные виды топлива на крупных теплоэлектростанциях для оценки потенциала чистых технологий работы на угле для стран операций ЕБРР. ЕБРР по линии ИУЭ финансировал [37 проектов энергоэффективности](#) на общую сумму свыше 1,9 млрд. евро в девяти странах, а именно в Албании, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Республике Македонии, Казахстане, Польше, Румынии, России и Украине.

### ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ИНИЦИАТИВЫ В БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Европейский банк реконструкции и развития и Международная финансовая корпорация оказывают поддержку Министерству регионального развития Российской Федерации в разработке концепции программы капитального ремонта и повышения энергоэффективности многоквартирных жилых домов. С этой целью в 2013 году ЕБРР открыл программу [RuSEFF](#), которая представляет собой кредитную линию объемом 100 млн. долларов для финансирования капитального ремонта в соответствии со стандартами энергоэффективности. В России около 60% жилых домов требуют капитального ремонта, затраты на который оцениваются в 220 млрд. рублей ежегодно.

Данная инициатива банка вовлекает три стороны: коммерческие банки, собственников жилья и поставщиков высококачественных технологий. Она содействует развитию нового рынка инвестиций в энергосбережение в жилищном секторе, поскольку результатом проведения программы станет снижение потребление энергии, и, как следствие, снижение коммунальных платежей. В рамках программы ЕБРР представляет долгосрочные кредитные линии российским коммерческим банкам для последующего целевого кредитования частных лиц, ТСЖ, частных управляющих компаний и других частных организаций. Реализация программы сопровождается пакетом консультационной поддержки.

Аналогичную кредитную линию общей суммой 50 млн. долларов США, предназначенную для инвестирования в проекты по энергоэффективности и возобновляемые источники энергии, ЕБРР инициировал в Беларуси через белорусские банки-партнеры как часть Программы финансирования устойчивой энергетики в Беларуси ЕБРР ([BeISEFF](#)).

По программе BelSEFF могут быть профинансированы сектор производства, коммерческой недвижимости, поставщики энергоэффективных технологий, государственные и частные компании. Кредитование может предоставляться для таких проектов, как обновление и модернизация активов производства и повышение энергоэффективности зданий и сооружений с минимальным уровнем сбережения энергии в результате реализации проекта не менее 20% к исходному уровню, установка возобновляемых источников электрической или тепловой энергии относительно небольшой мощности со сроком окупаемости менее 10 лет, финансирование оборотного капитала, сырья и промежуточных товаров для производства энергоэффективного оборудования и технологий.

**ВАЖНО ОТМЕТИТЬ, ЧТО ПРОГРАММЫ SEFF РЕАЛИЗУЕТСЯ В 15 СТРАНАХ ЧЕРЕЗ 67 БАНКОВ-УЧАСТНИКОВ.**

В рамках масштабной программы ЕБРР по разработке схем финансирования, которые позволили бы повысить энергоэффективность зданий бюджетных организаций в России, стартовал пилотный проект в Западной Сибири. Он финансируется за счет средств гранта Глобального экологического фонда (ГЭФ) суммой 9,2 млн долл. США. Он предусматривает ремонт и внедрение энергосберегающих технологий в семи школах Омска с привлечением частных компаний, издержки будут покрываться за счет средств, сэкономленных школами на оплате тепла и электроэнергии. Планируемый совокупный уровень экономии семи омских школ составляет минимум 4,6 млн рублей в год (более 100 тыс. евро).

В рамках этого пилотного проекта банк впервые в РФ распространил на общественные здания схему, используемую в промышленности, когда энергосервисные компании (ЭСКО) разрабатывают, финанси-

руют и реализуют мероприятия по повышению энергоэффективности зданий, а издержки возмещают за счет полученной экономии, зафиксированной приборами учета. Для местных властей участие ЭСКО в реализации мероприятий по повышению энергоэффективности общественных зданий – это практичный вариант привлечения частных инвестиций и сокращения расходов на тепло и электроэнергию.

ЕБРР планирует расширить охват программы и оказать другим городам и регионам помощь в проведении аналогичных тендеров. В настоящее время ЕБРР рассматривает ряд механизмов предоставления финансирования ЭСКО, что должно стимулировать их участие в аналогичных проектах.

#### **КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЕБРР В РОССИИ**

Адрес ЕБРР в Москве:

Бизнес-центр Дукач III, ул. Гашека, 6, 3й этаж, Москва 125047, Россия

Тел: +7 495 787 1111, Факс: +7 495 787 1122

Эл. почта: [Moscow@ebrd.com](mailto:Moscow@ebrd.com)

Адрес ЕБРР в Санкт-Петербурге:

Невский проспект, 25, 191186 Санкт-Петербург, Россия

Тел: +7 (812) 703 5525, Факс: +7 (812) 703 5526

Эл. почта: [St.Petersburg@ebrd.com](mailto:St.Petersburg@ebrd.com)

## 4.3. ЕВРАЗИЙСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ

*Евразийский банк развития (ЕАБР)* является международной финансовой организацией, призванной содействовать экономическому росту государств-участников, расширению торгово-экономических связей между ними и развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве путем осуществления инвестиционной деятельности. Банк учрежден на основании межгосударственного соглашения, подписанного в 2006 году между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, позднее его полноправными участниками стали Республика Армения и Республика Таджикистан в 2009 году, Республика Беларусь в 2010 году, Кыргызская Республика в 2011 году. ЕАБР открыт для вступления новых участников (государств и международных организаций), которые должны присоединиться к Соглашению об учреждении ЕАБР и оплатить приобретение акций Банка в установленном порядке.

Деятельность Банка направлена как на создание условий для устойчивого экономического развития и углубление интеграционных процессов между государствами-участниками ЕАБР, так и на решение задач по преодолению ими последствий мирового финансово-экономического кризиса. ЕАБР является Управляющим средствами Антикризисного фонда ЕврАзЭС (АКФ). ЕАБР придерживается высоких природоохранных норм и инвестирует в проекты, которые отвечают его экологическим критериям.

Уставный капитал Банка превышает 1,5 миллиарда долларов США. Он финансирует в государствах-участниках инвестиционные проекты на общую сумму свыше 4,5 млрд. долларов. Междуна-

родными агентствами Банку присвоены кредитные рейтинги на уровне суверенных рейтингов государств-учредителей ЕАБР и выше. Это обеспечивает ему комфортный доступ к международным и национальным финансовым рынкам.

**БАНК ИМЕЕТ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ПОЛЬЗУЕТСЯ ПРАВАМИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ И РАСПОЛАГАЕТ ОСОБЫМ ЮРИДИЧЕСКИМ СТАТУСОМ С ТАКИМИ ПРИВИЛЕГИЯМИ И ЛЬГОТАМИ НА ТЕРРИТОРИИ УЧАСТНИКОВ, КАК:**

- имущественный и судебный иммунитет;
- налоговые и таможенные освобождения;
- освобождение от издержек и рисков, вызванных возможным изменением законодательства и банковского регулирования в государствах-участниках.

В 2007 году Банк получил статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, в 2008 году – наблюдателя при ЕврАзЭС и при Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Штаб-квартира ЕАБР расположена в Алматы. Банк имеет филиал в Санкт-Петербурге, представительства в Москве, Астане, Душанбе, Ереване, Минске и Бишкеке.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕАБР

1. Кредитно-инвестиционная деятельность. Банк осуществляет финансирование крупных инвестиционных проектов в евразийском регионе в формах долгосрочного кредитования государственных или частных предприятий, участия в уставном капитале организаций, выпуска гарантий, прямого или косвенного финансирования частных инвестиционных фондов, а также займов коммерческим банкам для последующего кредитования предприятий.

### БАНК ОБЕСПЕЧИВАЕТ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО СЛЕДУЮЩИМ ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- проекты по развитию инфраструктуры (транспортной, энергетической, телекоммуникационной, муниципальной);
- развитие производств с высокой добавленной стоимостью;
- программы по повышению энергоэффективности экономики.

2. Управление средствами АКФ. ЕАБР, как Управляющий средствами Антикризисного фонда ЕвразЭС (АКФ), занимается подготовкой и воплощением в жизнь проектов АКФ. Государствами-участниками Фонда являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика, Россия и Таджикистан. Основные цели АКФ — содействие странам-участницам в преодолении последствий глобального кризиса, обеспечение долгосрочной устойчивости их экономик, содействие интеграционным процессам в регионе.

3. Техническое содействие. Банк оказывает финансовую поддержку в проведении предынвестиционных и инновационных

исследований на межгосударственном, страновом и отраслевом уровнях, направленных на углубление интеграционных процессов на евразийском пространстве, укрепление рыночной инфраструктуры и обеспечение устойчивого экономического роста государств-участников Банка. В этих целях в Банке создан Фонд технического содействия (ФТС), который формируется за счет собственных средств Банка и привлеченных средств Доноров. Комитет по управлению Фондом осуществляет предварительное рассмотрение заявленных проектов и согласование условий предоставления ресурсов Фонда. Решение об утверждении проектов в рамках Программ Фонда и предоставления финансирования принимается Правлением Банка.

В ЕАБР разработаны процедуры, обеспечивающие прозрачность функционирования ФТС и регулярное информирование участников Банка и общественности о его *деятельности*. Процесс рассмотрения проектов в Фонде носит конкурентный характер, и основными критериями оценки являются актуальность и оригинальность идеи, соответствие цели и задач проекта миссии Банка, реалистичность и проработанность бюджета и графика реализации, оценка ожидаемых результатов, квалификация исполнителей, а также возможность продолжения проектной деятельности по истечении срока гранта. Учитывая специфику Банка как международного банка развития, основное внимание уделяется проектам и программам, имеющим инвестиционную перспективу.

4. Информационно-аналитическая деятельность. ЕАБР в лице Аналитического управления и Центра интеграционных исследований реализует крупные исследовательские и *прикладные проекты*; готовит *доклады* и рекомендации правительствам государств-участников по проблемам региональной экономи-

ческой интеграции; организует конференции и круглые столы; публикует на регулярной основе научно-аналитические издания, отраслевые и тематические *аналитические обзоры*, макроэкономические публикации с анализом проблем и прогнозами экономического развития стран региона, а также информационные материалы, отражающие события региональной интеграции, деятельность банков развития и финансирование инвестиционных проектов на постсоветском пространстве.

5. Международное сотрудничество. Одной из стратегических целей ЕАБР является расширение географии операций Банка, поэтому проводится активная работа по привлечению новых государств-участников. Для создания благоприятных условий деятельности Банка как на международной арене, так и в государствах-участниках ЕАБР осуществляет взаимодействие с государственными органами своих участников, устанавливает и развивает отношения с другими международными организациями, национальными и международными институтами развития, научными и общественными организациями, объединениями и ассоциациями.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ  
КЛИМАТИЧЕСКИЕ  
ПЕРЕГОВОРЫ В РАМКАХ  
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН  
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА



## 5. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ КЛИМАТИЧЕСКИЕ ПЕРЕГОВОРЫ В РАМКАХ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Основной платформой для обсуждения и принятия глобальных соглашений по изменению климата является Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН), к которой в 1997 году был принят Киотский Протокол и в 2015 году планируется подписание нового *долгосрочного соглашения*

Как правило, каждый год происходит 2 двухнедельные переговорные сессии РКИК ООН: в июне встреча Вспомогательных Органов и в декабре Конференция Сторон.

На переговорах ООН все решения принимаются консенсусом и поэтому процесс очень сложный и не всегда приводит к наиболее экологически обоснованным решениям, а залогом успеха является политическая воля стран принимать необходимые решения и идти на уступки.

**В РАБОТЕ ДЛЯ НПО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ ДВА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ:**

1. Мониторинг и влияние на правительство с точки зрения выполнения уже существующих обязательств или использования существующих возможностей для страны (напр. гибкие механизмы)

2. Влияние на будущие обязательства и долгосрочную политику страны касательно вопроса изменения климата

**НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ НЕКОТОРЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТРАН СОГЛАСНО РКИК ООН И КИОТСКОМУ ПРОТОКОЛУ, КОТОРЫЕ МОГУТ СТАТЬ ОСНОВОЙ РАБОТЫ НПО ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА:**

- Внедрение климатозащитного законодательства в секторах энергетики, транспорта, промышленности, сельского и лесного хозяйства, управления отходами;
- Подготовка и внедрение мероприятий по адаптации к изменению климата;
- Подготовка и внедрение программ по информированию общественности по вопросам изменения климата;
- Предоставление общественности доступа к информации по вопросам изменения климата и обеспечение участия в принятии решений.



## ВОЗМОЖНЫЕ ЦЕЛИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НПО В ПЕРЕГОВОРАХ РКИК ООН:

1. Влияние на позицию своего правительства в переговорах ООН по изменению климата. Такая работа, как правило, начинается задолго до самой переговорной сессии с подготовки предложений НПО и их обсуждения с правительственной делегацией. Во время переговоров можно готовить пресс-релизы для национальной прессы, статьи в ежедневную газету КЕН, принять участие в пресс-конференции КЕН для выхода на международные медиа.

2. Информационная работа в своей стране или регионе. В переговорах ООН из стран СНГ очень редко участвуют журналисты, а представители правительственных делегаций редко готовят открытые обзорные отчеты по результатам переговоров. Поэтому подготовка независимых статей, пресс-релизов, обзоров с переговоров по отдельным темам и предоставление комментариев прессе являются очень важной работой со стороны НПО.

3. Налаживание работы с правительственной делегацией. Участие в переговорах – хороший способ наладить персональные контакты с представителями правительства и обсудить не только вопросы, связанные напрямую с переговорами, а также вопросы национальной экологической политики.

4. Развитие потенциала и знаний. Во время переговоров параллельно организовано огромное количество сайд-ивентов по вопросам изменения климата, на которых можно узнать наиболее актуальную информацию по адаптации, по политикам сокращения выбросов, по углеродным рынкам, региональным и международным инициативам и т.д. Также полезными могут

стать знакомства с НПО с других стран, обмен опытом, участие в совместных мероприятиях, перенятие опыта по модерированию встреч и согласованию общих позиций.

## ФОРМЫ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В СЕССИЯХ РКИК ООН

Общественные организации имеют право участвовать в переговорах ООН по изменению климата в статусе «наблюдателя». Для участия в переговорах ООН необходимо заблаговременно зарегистрироваться в секретариате. Регистрируют участников только от общественных организаций, которые официально зарегистрированы в секретариате РКИК ООН.

Представители общественности допускаются на открытые пленарные заседания и встречи рабочих групп по отдельным направлениям (обозначены OPEN), но не допускаются на переговоры в закрытых рабочих группах (обозначены CLOSED). Во время открытия и закрытия отдельных переговорных сессий общественным организациям предоставляется возможность сделать общее обращение к правительственным делегациям.

Больше о процедурах регистрации общественности и правилах поведения во время переговоров РКИК ООН по следующим ссылкам:

<http://unfccc.int/>

[http://unfccc.int/coc\\_guide.pdf](http://unfccc.int/coc_guide.pdf)

## ПРИМЕРЫ ДЕЙСТВИЙ НПО НА КЛИМАТИЧЕСКИХ ПЕРЕГОВОРАХ

Для координации действий и позиций общественных организаций на международных переговорах ООН по изменению климата была создана сеть *Climate Action Network*, которая насчитывает сейчас 850 организаций по всему миру, включая международные организации, такие как WWF и GreenPeace, так и местные организации. Члены сети действуют совместно, призывая правительства и простых людей остановить процесс изменения климата на экологически допустимом уровне. CAN работает через региональные сети; в регионе СНГ действует *CAN Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия* (КЕН ВЕКЦА).

Для обмена информацией и координации действий ежедневно в 14.00-15.00 КЕН проводит встречи. Также за день до начала переговоров и в воскресенье между переговорными неделями КЕН проводит сессии стратегического планирования. На этих встречах можно получить общую картину состояния переговоров, специфические требования общественных организаций, самые важные вопросы в повестке для переговоров и необходимые действия НПО.

## ПРИМЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В КЕН С ЦЕЛЮ ВЛИЯНИЯ НА ХОД МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА:

1. Подготовка и подача в секретариат ООН *позиций* касательно различных переговорных вопросов; позиции КЕН переводятся на русский язык и размещаются *на сайте КЕН ВЕКЦА*;
2. Подготовка ежедневной *газеты ECO*, в которой простым языком и с юмором подается взгляд на переговоры и выдвигаются требования к правительствам;
3. Множественные встречи с представителями делегаций, лоббирование;
4. Организация пресс-конференций;
5. Организация церемонии «*Динозавр Дня*» по вручению наград делегациям, которые делали наиболее деструктивные заявления во время переговорных сессий и служит хорошим поводом для привлечения внимания международной прессы;
6. Организация всевозможных акций для привлечения внимания к отдельным темам и необходимым решениям.

МИНИСТЕРСКИЙ ПРОЦЕСС  
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ  
ЕВРОПЫ»



Министерский процесс «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) направлен на гармонизацию экологических условий и политики в области охраны окружающей среды во всех странах-членах Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). В нем участвуют практически все страны Европы, Центральной Азии, США, Канада, Евросоюз, Организация экономического сотрудничества и развития, Совет Европы, Европейский банк реконструкции и развития, региональные экологические центры, неправительственные организации. В рамках этого партнерства обсуждаются такие вопросы, как охрана биологического разнообразия, обеспечение устойчивого развития, гармонизация природоохранных процессов на континенте, применение интегрированного подхода к внедрению мероприятий по защите окружающей среды во всех секторах общественной жизни, доступ общественности к экологической информации и др. Функции секретариата ОСЕ выполняет ЕЭК ООН.

Начало процессу ОСЕ было положено 20 лет назад в Чехии в ходе первой конференции министров, ответственных за состояние окружающей среды (Добриш, 21-23 июня 1991 г.). Тогда был разработан комплекс руководящих принципов общеевропейского сотрудничества и рассмотрен ряд вопросов, имеющих важное значение для дальнейшего улучшения экологической ситуации на европейском пространстве.

На второй конференции министров в Люцерне (28-30 апреля 1993 г.) принята декларация, которая устанавливала политические рамки процесса «Окружающая среда для Европы», а также утверждена Программа действий в области окружающей среды для Центральной и Восточной Европы.

Участники третьей конференции в Софии (23-25 октября 1995 г.) одобрили Панъевропейскую стратегию по биологическому и ландшафтному разнообразию, руководящие принципы по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В ходе четвертой конференции в Орхусе (23-25 июня 1998 г.) была принята и подписана 35 странами Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), 33 государствами-членами ЕЭК, а также Евросоюзом были приняты и подписаны два новых протокола к Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (один - по тяжелым металлам, а другой - по стойким органическим загрязнителям).

На пятой конференции в Киеве (21-23 мая 2003 г.) министры приняли три протокола - по регистрам выброса и переноса загрязнителей, по стратегической экологической оценке, а также по гражданской ответственности, ставшие важными инструментами применения соответствующих конвенций.

В соответствии с решением шестой министерской конференции (10-12 октября 2007 г.) в Белграде процесс ОСЕ подлежал реформированию в целях повышения его эффективности в качестве механизма, позволяющего улучшать качество окружающей среды и жизни населения региона ЕЭК ООН. План реформы процесса ОСЕ был принят в январе 2009 г. и одобрен ЕЭК ООН в ходе ее 63-й сессии (Женева, 30 марта- 1 апреля 2009 г.). Он отражает подходы стран-членов к развитию природоохранного сотрудничества в регионе ЕЭК и подчеркивает роль ОСЕ в качестве уникального

форума для выработки мер реагирования на экологические вызовы в Европе. В Плане зафиксировано положение о периодичности проведения конференций ОСЕ один раз в 4-5 лет, на которую выносятся не более одной-двух тем, утверждаемых заблаговременно.

Главным итоговым документом седьмой конференции в Астане (21-23 сентября 2011 г.) стала Декларация министров, определяющая дальнейшие меры по обеспечению устойчивого управления водными ресурсами и учету экологических аспектов в экономике региона. Правительство Казахстана выступило с инициативой «Зеленый мост», которая предполагает развитие регионального сотрудничества и сплочение усилий государств, международных организаций, бизнеса и НПО для перехода к «зеленой экономике».

Подготовительной работой по организации и проведению конференций занимается межправительственная Рабочая группа. Она формируется специально для подготовки предстоящих конференций министров ОСЕ и координации последующей деятельности. Каждая рабочая группа старших должностных лиц создается Комитетом ЕЭК ООН по экологической политике по рекомендации конференций министров и открыта для участия всех государств-членов ЕЭК ООН. Функции секретариата Рабочей группы выполняет ЕЭК ООН.

Помимо ЕЭК ООН, Рабочая группа функционирует в тесном взаимодействии с Европейским агентством по окружающей среде, Советом Европы, Организацией экономического сотрудничества и развития, Европейским банком реконструкции и развития, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программой разви-

тия ООН, Всемирным банком, Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и другими международными организациями и учреждениями, которые могут участвовать в подготовке конференций министров.

Важное значение данного процесса – консолидация усилий стран с целью выработки совместной стратегии или программы по охране окружающей среды в регионе ЕЭК ООН.

В процессе “Окружающая среда для Европы” принимают активное участие неправительственные организации, объединенные в открытую коалицию Европейский ЭКО-Форум. Задача коалиции – служить сообществу НПО, способствуя его участию в процессе “Окружающая среда для Европы”, а также смежных процессах, таких как “Окружающая среда и здоровье”, “Окружающая среда и транспорт”, “Окружающая среда и сельское хозяйство” и др.

Европейский ЭКО-Форум принимает участие в переговорах по разработке документов к конференциям министров. На конференциях в Орхусе, Киеве и Белграде Европейский ЭКО-Форум провел совместные сессии министров и представителей НПО. У Европейского ЭКО-Форума есть Координационный совет и тематические группы. Координационный и информационный центр Европейского ЭКО-Форума в настоящее время расположен в Москве (Россия); эти функции выполняет «Эко-Согласие». Члены Европейского ЭКО-Форума на последней конференции в Астане выразили обеспокоенность тем, что декларации министров окружающей среды носят все более и более декларативный характер. Тем не менее, ОСЕ является уникальным процессом с точки зрения возможностей для НПО выразить свое мнение и предложения на высоком межправительственном уровне.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для того, чтобы иметь возможность продвигать устойчивое энергетическое развитие в странах СНГ, Единого экономического пространства или в любом выбранном регионе, неправительственным организациям необходимо иметь ясное представление основных игроков на данном поле, их интересы, партнеров, структуру, механизмы принятия решений и т.д. Данная публикация представляет обзор заинтересованных сторон и их деятельность в данной области, а также возможные механизмы взаимодействия с ними.

Органы управления СНГ и ЕЭК вырабатывают и реализуют стратегии развития в странах-участниках, поэтому взаимодействие с ними имеет наибольший потенциал для влияния, однако это не так просто и требует длительных целенаправленных усилий со стороны НПО: начиная от сбора информации, анализа проблем, консультаций с экспертами, поиска партнеров и создания коалиций, подготовки позиций и предложений, установление контакта с чиновниками и организации встреч, заканчивая распространением информации в СМИ. В соответствующих главах обзора представлена краткая информация об СНГ и ЕЭК со ссылкой на официальные интернет-источники.

Одновременно с работой над публикацией разрабатывалась [Позиция общественных экологических организаций Беларуси, Казахстана и России](#) по вопросам экологической и энергетической политики в Евразийском экономическом союзе / Таможенном союзе, которая была подписана рядом НПО и направлена в ЕЭК. Эта инициатива особенно важна на фоне подписания Договора о Евразийском экономическом союзе, который будет

определять основы согласованной политики стран-участниц на перспективу. На данный момент в договоре не уделяется должного внимания вопросам устойчивого энергетического развития, что вызывает обеспокоенность и требует активных согласованных действий.

Тем не менее, как видно из обзора много усилий для повышения энергоэффективности, модернизации энергоисточников и инфраструктуры, развития возобновляемой энергетики предпринимается странами при поддержке международных банков развития (ВБ, ЕБРР, ЕАБР). Общественные организации имеют возможность выражать свое мнение и предложения по деятельности банков по содействию развитию энергетического сектора в странах в рамках проводимых консультаций с организациями гражданского общества.

Наиболее ясными и организованными процедурами участия НПО характеризуются межправительственные климатические переговоры в рамках Рамочной Конвенции ООН об изменении климата – каждую конференцию сторон посещает большое количество экологических организаций, которые взаимодействуют с официальными делегациями стран, проводят собственные параллельные мероприятия, выступают с заявлениями, распространяют информацию в СМИ.

В рамках Министерского процесса "Окружающая среда для Европы" также предусматривается активное участие общественности: НПО – члены Европейского Эко-Форума посещают регулярные конференции ОСЕ, участвуют в подготовке мероприятия и формировании повестки, а также отслеживают последующее выполнение решений конференций в своих странах.

Краткое руководство «Международное сотрудничество для перехода к устойчивой энергетике» разработано МОО «Экопартнерство» при содействии ряда организаций климатической сети стран ВЕКЦА (Climate Action Network ЕЕССА) при финансовой поддержке Норвежского общества охраны природы.

Цель издания – представить краткий обзор международных организаций и значимых региональных процессов, оказывающих воздействие на энергетическое развитие стран и предотвращение изменения климата. Авторы стремились отразить возможности влияния общественности на международные организации и региональные процессы, примеры и идеи совместных действий.

Данная публикация предназначена для широкого круга читателей из представителей неправительственных организаций, занимающихся вопросами экологии и климата и заинтересованных выносить на публичное обсуждение свои предложения для более устойчивого энергетического развития в своих странах.

*Использование материалов руководства в некоммерческих целях приветствуется, ссылка на источник обязательна.*

#### КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

МОО «Экопартнерство»    Норвежское общество охраны природы

Ул.Толбухина 2, 220012, г.Минск    Mariboegs gt 8, 0183 Oslo

Тел. +375 17 336 0191    Tel: +47 23 10 96 10

Ф. +375 17 336 0189    Fax: 23 10 96 11

E-mail: [office@ecoproject.by](mailto:office@ecoproject.by)    E-mail: [naturvern@naturvernforbundet.no](mailto:naturvern@naturvernforbundet.no)

[www.ecoproject.by](http://www.ecoproject.by)    [www.naturvernforbundet.no](http://www.naturvernforbundet.no)

